令和８年９月８日

奈井江町議会議長　森岡　新二　様

議会改革に関する調査特別委員会
委員長　大関　光敏

# 議会改革に関する調査結果中間報告書

全国の地方議会では、人口減少や高齢化の影響もあり、議員のなり手不足が深刻な問題となっており、本町議会も例外ではありません。そのような中、議会の活性化及び住民に開かれた議会の実現を図るため、議員定数、議員報酬、研修費の公費負担及びペーパーレス会議システムの導入等について調査検討すべく、本特別委員会を設置いたしました。

本委員会はこれまで３回にわたり開催し、空知管内町村議会の運営状況や各種資料をもとに調査検討を重ねてまいりました。このたび、協議内容と検討経過についてご報告いたします。

記

## １．議員定数について

奈井江町議会は平成 27 年より９名体制で取り組んでいるが、令和８年４月１日現在の空知管内 14 町村の状況を見ると、条例定数の平均を下回る少ない水準にある。また、「第 71 回町村議会実態調査」において、住民基本台帳人口 4,000 人～5,000 人の町村を対象とした類似団体との比較において、奈井江町の議員１人当たり人口は 518 人となり、全国平均（448 人）及び北海道平均（438 人）を大きく上回っている。

これ以上の定数削減は、議会活動の低下や民意の反映に影響を及ぼすことが懸念されることから、定数は現状の９名のままとすることが望ましいという意見が大勢を占めている。

【表１】空知管内町村の議員定数及び委員会数（令和８年４月１日現在）

| 町　　名 | 条例定数 | 欠員数 | 議運構成人数 | 常任委員会数 |
|---|---|---|---|---|
| 南　幌　町 | 11 | 0 | 5 | 2 |
| 奈井江町 | 9 | 0 | 4 | 2 |
| 上砂川町 | 8 | 0 | 4 | 1 |
| 由　仁　町 | 9 | 0 | 5 | 1 |
| 長　沼　町 | 12 | 0 | 6 | 3 |
| 栗　山　町 | 11 | 0 | 5 | 3 |
| 月　形　町 | 8 | 0 | 4 | 1 |
| 浦　臼　町 | 8 | 0 | 4 | 1 |
| 新十津川町 | 11 | 1 | 4 | 3 |
| 妹背牛町 | 9 | 0 | 5 | 2 |
| 秩父別町 | 9 | 0 | 5 | 2 |
| 雨　竜　町 | 9 | 1 | 4 | 1 |
| 北　竜　町 | 8 | 0 | 4 | 1 |
| 沼　田　町 | 10 | 0 | 5 | 2 |

※令和８年度空知管内町村議会運営状況及び予算調査表（令和８年４月１日現在）より

【表２】住民基本台帳人口 4,000～5,000 人の類似団体の議員１人当たり人口の比較

| 区　　分 | 人　口 | 定　数 | 議員１人当たり人口 |
|---|---|---|---|
| 奈井江町 | 4,658 人 | 9 人 | 518 人 |
| 全国平均（65 団体） | 4,476 人 | 10.1 人 | 448 人 |
| 北海道平均（19 団体） | 4,451 人 | 10.2 人 | 438 人 |

※第 71 回町村議会実態調査（令和７年７月１日現在／住基台帳人口 4,000～5,000 人の町村）より

## ２．議員報酬について

議員のなり手不足の解消及び議会の活性化のためには、議員の待遇改善が必要であると考えられる。

「第 71 回町村議会実態調査」によると、奈井江町の議員報酬（月額 183,000 円）は、同規模町村の全国平均（210,206 円）及び北海道平均（190,263 円）をいずれも下回っている状況にある。また、大卒初任給（232,000 円）や高卒初任給（200,300 円）と比較しても低い水準にある。

これらのことを総合的に協議・検討した結果、議員のなり手を確保し、議会活動の充実を図る観点から、議員報酬は一定程度引き上げるべきであるという意見が多くあるところであり、具体的な引き上げ水準等については、本年５月に改正された本町非常勤特別職の報酬の改定率や、消費者物価指数の上昇率などを参考に、町民の意見も踏まえ、引き続き調査・検討を行う。

【表３】議員報酬月額の比較

| 役　　職 | 奈井江町 | 全国平均<br>（65 団体） | 北海道平均<br>（19 団体） |
|---|---|---|---|
| 議　　長 | 276,000 円 | 289,673 円 | 280,305 円 |
| 副 議 長 | 219,000 円 | 234,855 円 | 226,442 円 |
| 常任委員長 | 200,000 円 | 217,148 円 | 205,853 円 |
| 議運委員長 | 200,000 円 | 212,578 円 | 205,853 円 |
| 議　　員 | 183,000 円 | 210,206 円 | 190,263 円 |

※第 71 回町村議会実態調査（令和７年７月１日現在）より

【参考】奈井江町職員初任給

| 区　　分 | 金　　額 |
|---|---|
| 大　　卒 | 232,000 円（１級 25 号俸） |
| 高　　卒 | 200,300 円（１級　５号俸） |

## ３．研修費の公費負担（政務調査費）の導入について

本町議会では、現在、政務調査に係る公費支給は行っていないが、空知管内町村の政務調査（任期中）の実施状況は、調査によると次のような傾向があった。

**政務調査費の状況（空知管内）**

**令和８年度空知町村議会運営状況（令和８年４月１日現在）によると、道内・道外への調査を行う町村では、実費（正当旅費）または一定額を上限とする「打ち切り旅費」（80,000～150,000 円程度）により対応している例が見られた。**

○実費相当額の支給としている町（道内研修６町、道外研修４町）
○打ち切りとしている町としている　（道内研修３町、道外研修６町）
○公費支給を行っていないのは、本町のほか１町。

議員の調査研究活動を充実させることは、議会の活性化に資するものであり、それこそが議会改革であるとの意見もあったことから、空知管内の支給状況も踏まえつつ、公費での支給を目指して、本町にふさわしい制度設計（支給方式、上限額、透明性確保のための報告・公開ルール等）について、今後も継続協議とした。

## ４．ペーパーレス会議システムの導入について

議会運営の効率化及び行政コスト・環境負荷の低減等の観点から、本年４月に空知管内 13 町へ、ペーパーレス会議システムの導入についてのアンケート調査を行った。

空知管内では、栗山町、沼田町、南幌町ですでにシステムの導入が進んでいることがわかった。なお、上砂川町・浦臼町におけるタブレット端末運用実態について追加調査を行ったところ、いずれも議案配布を目的とした本格的なシステムの運用ではないことが確認された。

あわせて、システムの主要３製品について、機能・ファイル共有方法・提供形態・コスト等の比較を行ったが、各製品にはそれぞれ特徴があり、提供形態やコスト構造も異なることから、今後は本町において想定される運用方法や導入費用、さらにはセキュリティ要件等について、さらに調査を進める。

【表４】ペーパーレス会議システム主要３製品の比較

| 項　目 | A 社 | B 社 | C 社 |
|---|---|---|---|
| 特　徴 | 画面ペアリング同期。（発表者の操作を参加者端末へリアルタイムで同期が可能） | 本棚型 UI＋電子採決。全国 630 以上の自治体等で導入実績あり | 発表画面２画面表示。LGWAN-ASP 導入実績あり。 |
| ファイル共有 | サーバー一元管理（ｸﾗｳﾄﾞ/オンプレミス） | クラウド本棚に登録（LGWAN-AS 対応） | ドラッグ＆ドロップ登録（複数形態対応） |
| 手書き機能 | 同期型ペンによる書き込み機能あり | 手書き・文字・画像の３種メモ機能あり | メモ書き込み機能標準搭載 |
| カレンダー機能 | カレンダーUI あり | 会議一覧型で管理 | 要個別確認 |
| 初期費用 | 36,000 円～ | 別途見積り | 約9,000～30,000円 |
| 月額費用 | 1ID あたり 1,200 円～ | | |

※各社公開情報に基づき事務局作成

【参考】空知管内のペーパーレス会議システム導入状況

| 町　名 | 導入状況 | 概算コスト（イニシャル） | 概算コスト（ランニング） |
|---|---|---|---|
| 栗山町 | 導入済み（全議員と全執行側） | 4,230 千円 | 1,596 千円 |
| 沼田町 | 導入済み（全議員と一部執行側） | 2,297 千円 | 587 千円 |
| 南幌町 | 導入済み（全議員と一部執行側） | 1,958 千円 | 0 千円 |

※議会改革に関するアンケート結果（聞き取り期間：令和８年４月 21 日～５月１日）より